

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ВОПРОСАМ СОБСТВЕННОСТИ,
ЗЕМЕЛЬНЫМ И ИМУЩЕСТВЕННЫМ ОТНОШЕНИЯМ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-40-10 Факс 8(495)692-95-59 E-mail: cnp1@duma.gov.ru

17. 01. 2022

202__ г.

№ 3.12-17/13

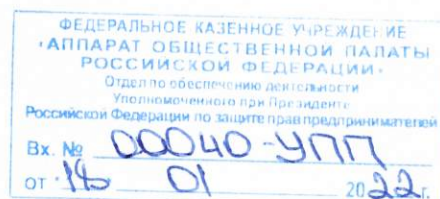
Уполномоченному при
Президенте Российской
Федерации по защите
прав предпринимателей

Б.Ю.ТИТОВУ

Уважаемый Борис Юрьевич!

Комитет Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям (далее – Комитет) рассмотрел по поручению Председателя Государственной Думы Ваше обращение от 6 декабря 2021 года № УПП/05511 о проекте федерального закона № 1172553-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенного Правительством Российской Федерации, и проекте федерального закона № 1263425-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенного И.А.Чирковой в период исполнения полномочий депутата Государственной Думы VII созыва.

Законопроект, внесенный Правительством Российской Федерации, направлен на реформирование института банкротства юридических лиц и предусматривает сокращение сроков и издержек проведения процедур, применяемых в деле о банкротстве, повышение их эффективности и увеличение размера погашения требований кредиторов, расширение практики применения реабилитационных механизмов в отношении юридических лиц и защиту интересов должников, имеющих возможность восстановить платежеспособность.



По мнению Комитета, основными задачами кардинального совершенствования законодательства о банкротстве юридических лиц являются максимальное сохранение при наличии объективной возможности бизнеса должника, в том числе путем смены собственника, обеспечение устойчивости банковской системы, недопущение снижения заинтересованности банков в кредитовании предприятий реального сектора.

Комитетом концептуально поддерживаются с учетом необходимой существенной доработки ко второму чтению положения законопроекта об ограничении действующих процедур банкротства юридических лиц одной реабилитационной (реструктуризация долгов) и одной ликвидационной (конкурсное производство) процедурой, упразднении малоэффективных процедур наблюдения, финансового оздоровления и внешнего управления, сокращении сроков проведения конкурсного производства с целью прекращения заведомо убыточной деятельности должника, расширении инструментов сохранения производственно-технологического комплекса организации-должника, в том числе путем привлечения более эффективных собственников, формировании государственного реестра арбитражных управляющих, создании новых информационных систем, связанных с процедурами банкротства.

Вместе с тем целый ряд положений законопроекта вызывают концептуальные возражения Комитета, Государственно-правового управления Президента Российской Федерации, Российского Союза промышленников и предпринимателей, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, институциональных кредиторов, профессионального сообщества арбитражных управляющих.

К таким положениям относятся: предоставление текущим кредиторам права голоса на собрании кредиторов, предоставление Федеральной налоговой службе права залога имущества должника по выявленной налоговой задолженности в результате проведения камеральных проверок, прекращение залоговых прав залоговых кредиторов в случае их отказа оставить у себя предмет залога, отказ от необходимости учета позиции кредиторов при принятии судом решения о том, какая процедура вводится в отношении должника, введение системы выбора арбитражного управляющего посредством случайной выборки и балльной оценки для цели назначения арбитражных управляющих в процедурах, применяемых в деле о банкротстве, установление нового порядка продажи имущества должника на электронных торгах с упразднением ряда действующих электронных площадок по продаже такого имущества и ряд других положений.

Реализация законопроекта в представленной редакции способна привести к существенным негативным последствиям: ограничению объемов кредитования экономики, а также снижению темпов деофшоризации экономики за счет ухода части бизнеса в иностранные юрисдикции, поскольку ряд дел о банкротстве могут быть перенесены в суды иностранной юрисдикции.

В этой связи законопроект требует существенной концептуальной доработки с целью достижения баланса интересов государства, различных видов кредиторов и должника.

В отношении законопроекта, внесенного депутатом Государственной Думы VII созыва, следует отметить, что он фактически дублирует большинство положений законопроекта, внесенного Правительством Российской Федерации, и также содержит концептуально неприемлемые положения, в связи с чем планируется рекомендовать данный законопроект к отклонению.

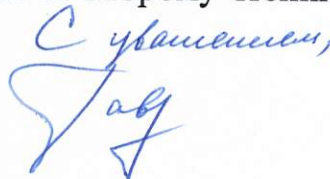
Комитет предлагает включить в Постановление Государственной Думы о принятии законопроекта, внесенного Правительством Российской Федерации, в первом чтении пункт об исключении из него при доработке ко второму чтению положений, вызывающих концептуальные возражения.

В дальнейшем, по завершении работы над законопроектом представляется целесообразным по оставшимся проблемам совершенствования законодательства о банкротстве вносить в Государственную Думу отдельные законопроекты, качественно доработав их с учетом позиции бизнеса и экспертного сообщества.

В настоящее время Комитетом проводится работа с Правительством Российской Федерации о согласовании предлагаемого подхода к рассмотрению упомянутого законопроекта. По ее завершению планируется внесение законопроекта на заседание Государственной Думы для принятия в первом чтении.

Проведение «круглых столов» и иных публичных парламентских мероприятий планируется после принятия законопроекта в первом чтении, что позволит сосредоточить обсуждение на положениях законопроекта, которые будут дорабатываться при его подготовке ко второму чтению.

Председатель Комитета

С уважением,


С.А.Гаврилов